

© Лазовский С.О.¹

Опыт преодоления экономических санкций ЕС и США (на примере Сирии)

Аннотация. Экономические санкции используются уже достаточно давно, однако в мире не было другого случая, когда против страны вводили такие же жесткие меры внешнего контроля как против Сирийской Арабской Республики. Война, потеря правительственного контроля над самой плодородной и нефтеносной частью страны и экономические санкции создали чрезвычайно трудное положение для осуществления экономической политики САР. Три упомянутых фактора оказывали существенное влияние на все аспекты жизни в стране: правительству Сирии пришлось действовать в условиях значительного сокращения ВВП, снижения курса национальной валюты, резкого роста инфляции, спада промышленного производства, существенного сокращения доходов граждан, оттока большой части населения (особенно молодежи) в другие страны и отказа иммигрантов возвращаться обратно.

В статье демонстрируется, как САР существовала под гнетом экономических санкций, введенных со стороны ЕС и США, как власти страны вырабатывали и использовали стратегию по адаптации своей национальной экономики к установленным ограничениям. Показывается, что подход, принятый руководством САР, позволял экономике страны выживать и существовать, однако не мог вывести экономику из стагнации. Новые власти САР пока не могут продемонстрировать даже скромных

¹ Лазовский Станислав Олегович – младший научный сотрудник, Лаборатория «Центр ближневосточных исследований», ИМЭМО РАН (stas-jesin@yandex.ru). ORCID: 0000-0003-1249-3634.

успехов в социально-экономической сфере, что в сочетании с военно-политической нестабильностью погружает страну в еще более глубокий кризис, выбраться из которого будет крайне сложно.

Ключевые слова: Сирия, экономика, экономические санкции ЕС и США, ситуативная адаптация, противодействие санкциям.

Попавшие под санкционное давление страны-мишени уже накопили достаточно обширный опыт в том, как перестраивать систему производства и торговли, чтобы адаптироваться и противодействовать такого рода ограничениям. Чрезвычайно интересным для изучения представляется опыт Сирии. Страна столкнулась с беспрецедентным внешним давлением в сочетании с гражданской войной и временной утратой контроля над экономически важными территориями. Для сирийской стратегии были характерны краткосрочное планирование и адаптация к ограничениям постфактум [Лазовский, 2024].

Де-юре санкции применялись против всей территории страны, однако на деле это было совсем не так. В зону, контролируемую курдами, доставлялась гуманитарная помощь; они могли вести торгово-финансовую деятельность. В провинции Идлиб, находившейся под контролем сирийской оппозиции, благодаря поддержке Турции имелись аналогичные возможности. В итоге уровень жизни на территориях, подконтрольных курдам и оппозиции, был выше, чем на территориях, подконтрольных правительству САР.

В декабре 2024 г. в Сирии произошел военный переворот, в результате которого президент Б. Асад покинул свой пост и страну. Однако часть рестрикций, введенных против Сирии, сохраняется до сих пор. Санкции были сняты со стороны ЕС [Syria : EU suspends ... , 2025], а США выдали лишь лицензии сроком на 180 дней и только на этот срок приостановили действие ограничений [General license N 24 ... , 2025].

Трудности усугубляются тем, что курды продолжают контролировать часть сирийской территории, а Голанские высоты и часть земель к югу от Дамаска оккупированы Израилем. В пустынных районах страны активизировались ячейки различных террористических организаций. Даже в городах, контролируемых правительством, происходят стычки между конкурирующими группировками.

Санкции США против Сирии

Санкции, введенные США против официального Дамаска в 1979–1988 гг., были ограниченными: они не создавали серьезных трудностей для сирийского правительства, поскольку объем товарооборота двух стран был невелик (около 300 млн долл. в год на начало 2000-х годов) [Syrian Arab Republic trade … , 2005]. Экономическое давление усилилось после введения в действие в 2003 г. Закона об ответственности Сирии и восстановлении суверенитета Ливана (*англ. Syria Accountability and Lebanese Sovereignty Restoration Act, SALSRA*), который был принят в ответ на военное присутствие Сирии в Ливане. Другими поводами для введения санкций стали отказ Дамаска выслать из страны людей, связанных с Саддамом Хусейном, защита сирийским руководством лидеров радикальных палестинских организаций и несоблюдение прав человека [US relations … , 2023]. В 2004 г. в дополнение к закону SALSRA в США был принят указ № 13338, который позволил наложить экспортные ограничения на некоторые виды товаров, поставляемых в Сирию. По мере того, как сирийские власти адаптировались к санкциям и учились их преодолевать, США усиливали санкционное давление: в 2011 г. был принят указ № 13582, содержащий положения о запрете всех инвестиций из США в САР, о запрете прямого или косвенного экспорта, реэкспорта любых услуг, использования во внешнеторговых операциях между странами долларов США, а также о запрете на импорт сирийской нефти. Таким образом, разработчики санкций стремились нанести удар по финансовой и внешнеторговой системам страны, сокращая возможности САР проводить международные сделки и платежи.

С целью дальнейшего усиления экономического давления в 2019 г. был подписан, а в 2020 г. вступил в силу Закон о защите гражданского населения Сирии, более известный под названием «Закон Цезаря» (*англ. Caesar Syria Civilian Protection Act*) [Caesar Syria … , 2020]. В отличие от всех предыдущих законов, «Закон Цезаря» позволял США налагать санкции на любое иностранное физическое или юридическое лицо, которое ведет хозяйственную или иную деятельность с правительством Сирии.

Позже, в 2020 г. США ввели экономические санкции против Центрального банка САР по подозрению в связях с Ираном. Данные меры оказались весьма болезненными, так как значительно ограничили возможности для совершения международных плате-

жей, притока иностранной валюты, а также привлечения иностранных инвесторов, которые больше не могли выводить средства от прибыли.

В связи со сменой власти в САР, США выдали генеральные лицензии сроком на полгода Центральному банку страны для поставок, хранения и продажи энергоносителей и электроэнергии, а также денежных переводов как в личных, так и в коммерческих целях [General license N 24 ... , 2025]. Впоследствии 23 мая 2025 г. была выпущена лицензия, приостанавливающая действие всех экономических санкций против Сирии, в том числе «Закона Цезаря» [General license N 25 ... , 2025].

Санкции Европейского союза против Сирии

До начала гражданской войны в Сирии в 2011 г. страны – участницы ЕС были важными экономическими партнерами САР. Первые санкции ЕС, введенные в 2011 г., в тот момент были более ощутимыми для сирийской экономики, чем американские, поскольку отношения Сирии с Евросоюзом были более тесными, нежели с США. До начала войны в Сирии объем двусторонней торговли между ЕС и Сирией достигал 7,2 млрд евро, из которых 3,5 млрд евро составлял сирийский экспорт. В условиях санкционного давления объем двусторонней торговли в 2020 г. упал до 393 млн евро, из которых сирийский экспорт составлял 61 млн евро, а двусторонняя торговля услугами в 2019 г. находилась на уровне 642 млн евро, из которых со стороны Сирии поступало 135 млн евро [Syria : EU trade ... , 2025]. Предпринятые ЕС меры не только ограничивали взаимную торговлю и инвестиционную деятельность, но и были направлены против официальных властей в Дамаске, связанных с ними людей и компаний.

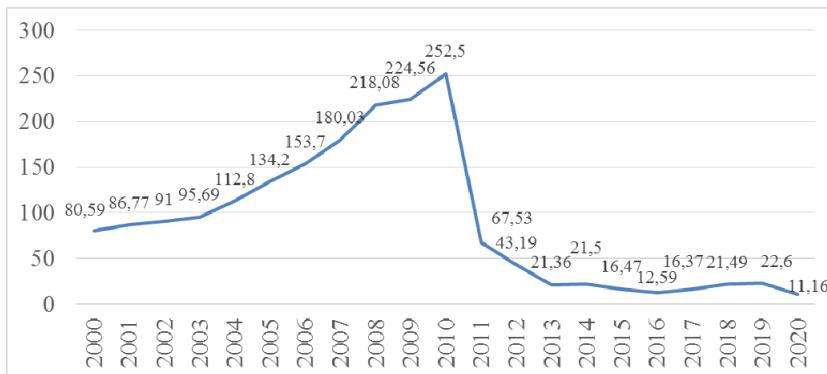
В том же 2011 г. санкционное давление еще более усилилось с принятием постановления Совета ЕС № 878/2011, в рамках которого были введены запреты на импорт сирийской нефти в страны-участницы ЕС, на экспорт нефтяного оборудования в Сирию и оказание сопутствующих услуг, на инвестиционную деятельность и работу европейских банков в САР, на сотрудничество с ЦБ САР; банковская система Сирии была отключена от международной системы передачи финансовой информации SWIFT [Council Regulation ... , 2011]. К 2013 г. ЕС принял 19 пакетов санкций против Сирии [Syria : sanctions ... , 2025].

После силовой смены власти в Сирии и просьб нового руководства страны Совет ЕС 24 февраля 2025 г. решил приостановить секторальные меры в энергетическом (в том числе нефтегазовом и электроэнергетическом) и транспортном секторах [Syria : EU suspends ... , 2025]. В дальнейшем все санкции ЕС против Сирии были отменены решением Европейского Совета от 28 мая 2025 г. [Syria : EU adopts ... , 2025].

Последствия экономических санкций ЕС и США для экономики САР

Экономическое давление, направленное против САР, было тщательно спланировано. Рестрикции применялись против всех отраслей, в которых экономика страны получала иностранную валюту. Основной ущерб был нанесен энергетике, нефтяной и газовой отраслям, а также транспорту и туризму.

Такое положение дел привело к сокращению ВВП САР в несколько раз (см. рис. 1), к резкому росту инфляции (см. рис. 2), катастрофическому снижению объемов внешней торговли.



Источник: составлено автором на основе данных: [World development indicators : GDP ... , 2020].

Рис. 1.
Динамика ВВП САР, млрд долл.

Рисунок 1 иллюстрирует серьезное сокращение объемов ВВП Сирии – с 60 млрд долл. в 2010 г. до примерно 11,16 млрд долл. в 2020 г. В довоенный период экономика страны развивалась довольно успешно и стабильно, показывая в среднем прирост в

5% в год. Резкий спад 2011 г. был следствием начавшейся гражданской войны, потери официальным Дамаском контроля над экономически важными территориями, но также – следствием шока от экономических санкций: нарушились логистические цепочки, страна ощутила первые эффекты торгового дисбаланса и дефицита импортной продукции. В дальнейшем экономика САР оставалась в перманентной стагнации с периодическими позитивными, но не значительными периодами роста (как, например, в 2017–2019 гг.), связанными прекращением активных боевых действий.

Разрушение части промышленных производств и сокращение посевных площадей в ходе гражданской войны привели к обрушению курса национальной валюты – с 50 сирийских фунтов за 1 долл. США в 2010 г. до 13300 сирийских фунтов за 1 долл. США в 2025 г. Сирийские власти вынужденно прибегли к продаже своих золотовалютных резервов. Сначала такая мера оправдывала себя и позволяла снизить темп девальвации сирийского фунта, однако усиление санкционного режима и сокращение внешнеторговых операций свели на нет эффект от таких мер поддержки.



Источник: составлено автором на основе данных [Central Bank of Syria ... , 2022].

**Рис. 2.
Инфляция в САР, %**

За обвалом курса национальной валюты последовал резкий разгон инфляции. Для покрытия дефицита бюджета Центральный

банк страны вынужденно прибегал к финансированию правительственные проектов, особенно для выплат дотаций, субсидирования продуктов питания и помощи наиболее бедным слоям населения, что в результате способствовало сохранению высоких темпов прироста инфляции.

Таким образом, снижение курса национальной валюты, рост цен на энергетику и топливо, дисбаланс внешней торговли, мировые и региональные политические изменения, а также эпидемия COVID-19 и растущие инфляционные ожидания в период введения «Закона Цезаря» в 2019 г. привели к разгону инфляции до 114% в 2020 г. (для сравнения: в 2010 г. уровень инфляции составлял 4,4%) (рассчитано автором на основе данных [Central Bank of Syria ..., 2022]).

Сложившаяся ситуация затронула все население страны. Даже предпринятое правительством САР повышение заработной платы госслужащим в 2023 г. не способствовало решению проблемы, так как из-за обесценивания национальной валюты и высокой инфляции реальные доходы людей не увеличились. Также для сокращения государственных расходов были отменены субсидии на топливо, которое стало дефицитным товаром. Вследствие этого цены на дизель выросли на 180%, на бензин – на 165%, и соответственно выросло число домохозяйств, которым топливо стало недоступно. Почти все топливо в стране было импортным (главным образом – иранским). Решить проблему хотя бы локально помогали солнечные батареи, установленные почти на всех светофорах в Дамаске и на домах людей, которые могли себе это позволить.

Из-за все возрастающих экономических проблем кратно увеличился уровень бедности в стране. Сейчас более 80% населения Сирии живет за чертой бедности, т.е. зарабатывают менее 1 долл. в день. Уровень безработицы составляет примерно 55–60%. Такая ситуация создает благоприятную почву для расцвета теневого сектора экономики и криминала.

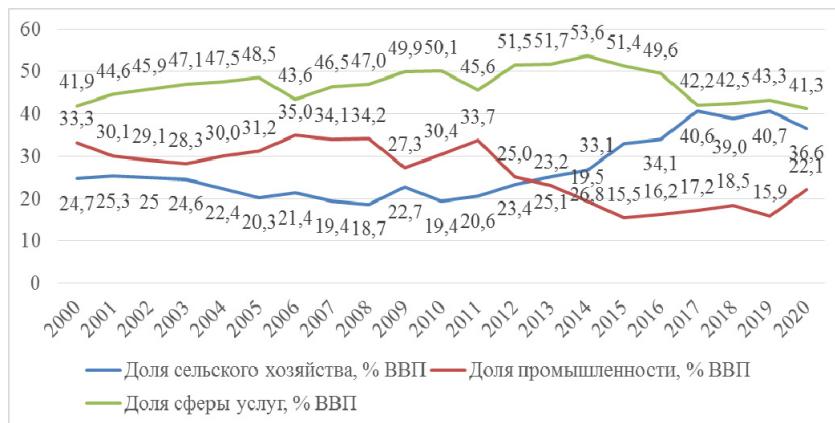
Однако важнейшей причиной кризиса была потеря правительством САР контроля над территориями, где сосредоточены крупнейшие нефтяные залежи и скважины. Это привело к существенному сокращению нефтяных доходов, которые были главной доходной частью государственного бюджета страны. Из-под контроля Дамаска вышли территории, на долю которых приходилось примерно 95% нефтегазового потенциала САР, например, Аль-Омар, крупнейшее нефтяное месторождение страны. Хотя у офи-

циальных властей САР были планы по освоению новых месторождений, оставшихся на подконтрольной им территории, тем не менее, все эти проекты были заморожены, даже не начавшись, из-за дороговизны их осуществления. Ввиду утраты контроля над нефтяными территориями страны прежние сирийские власти даже не указывали эту отрасль в расчетах по отраслям в структуре ВВП страны.

Помимо запасов ископаемого топлива и важных объектов трубопроводной инфраструктуры, на северо-востоке Сирии имеются и другие необходимые ресурсы. На территории, контролируемой сирийскими курдами, расположены три крупнейших пресноводных водохранилища страны, которые наполняются водой из Евфрата. Крупнейшее из них, водохранилище Эль-Асад, снабжает город Алеппо питьевой водой, а ГЭС на плотине Табка обеспечивает город электроэнергией. В настоящее время к Алеппо подведены кустарные линии электропередач из города Идлиб, которые в свою очередь питаются из турецкой энергетической инфраструктуры.

Таким образом, помимо дефицита топлива, в стране существует серьезная проблема с электроэнергией. Даже в столице большая часть домохозяйств и предприятий, у которых есть средства, «питаются» от солнечных батарей и дизельных генераторов; остальные получают электричество на непродолжительное время один раз в сутки. Основную часть государственной электроэнергии режим Б. Асада использовал для питания предприятий, критически важных для функционирования экономики.

Графики, приведенные на рисунке 3, показывают, что с начала гражданской войны промышленность Сирии пришла в упадок – из-за физических разрушений, дефицита электроэнергии, прекращения поставок станков и комплектующих – и одновременно произошел прирост доли сельского хозяйства: оно и прежде занимало важное место в структуре ВВП, но к 2019 г. его доля удвоилась. Это было связано с тем, что правительство понимало насущную необходимость обеспечения населения продовольствием, а также с тем, что многие работники перешли в сельское хозяйство из других отраслей. Примечательно, что рынок в Дамаске не закрывался даже во время активных боевых действий в самом городе.



Источник: составлено автором на основе данных: [World development indicators : agriculture ... , 2020].

**Рис. 3.
Доля отраслей в структуре ВВП САР, % ВВП**

Сфера услуг, для которой, как правило, характерна слабая зависимость от импорта и возможность быстрого импортозамещения, сохраняла свою долю в структуре экономики САР без особых изменений. В стране продолжают работать сервисы доставок, такси, рестораны, салоны красоты и т.д.

Говоря о сельском хозяйстве, необходимо подчеркнуть, что оно играет критически важную роль в экономике Сирии. Вклад сельского хозяйства в ВВП страны в 2021 г. составлял примерно 35%, в этой сфере было занято около 25% населения. При этом, по разным оценкам, около 60% пригодных для земледелия территорий находятся под контролем сирийских курдов [Syrian Arab Republic : selected ... , 2021]. До начала конфликта Сирия, использовавшая прогрессивные системы орошения, позволяющие выращивать урожай даже в условиях засухи, была нетто-экспортером пшеницы и полностью обеспечивала себя пшеницей и некоторыми другими злаковыми культурами, однако из-за санкций и военных действий стала чистым импортером.

Пока режим Б. Асада находился у власти, часть проблем с продовольствием удавалось решать за счет постепенного восстановления части агропромышленного комплекса, а также за счет помощи со стороны России. Сейчас ситуация неясна, однако про-

блемы, существенно тормозящие восстановление, связанные с отсутствием топлива и средств производства, по-прежнему остаются.



Источник: [Лазовский, 2024].

Рис. 4.
Внешняя торговля САР, млрд долл.

Последствия разрушений, совершившихся в ходе войны, и особенно – эффекты экономических санкций стали основными причинами падения уровня внешней торговли САР с другими странами (см. рис. 4): экспорт сократился с 80,4 млрд долл. в 2010 г. до 1 млрд долл. в 2021 г., импорт – с 81,2 млрд долл. в 2010 г. до 4 млрд долл. в 2021 г. [Syria : historical ... , 2021].

Спровоцированный гуманитарный кризис привел к массовой эмиграции населения (преимущественно молодежи) из САР. По данным международной организации по миграции ООН, количество официально зарегистрированных сирийских беженцев составляло 6,6 млн человек в 2021 г., т.е. примерно треть от всего населения страны (22,4 млн человек) [Syrian Arab Republic : data ... , 2021]. Нестабильная ситуация, особенно в сфере безопасности, провоцирует массовую эмиграцию людей, которые опасаются за свою жизнь. В частности, осуществленное в марте 2025 г. нападение военизованных группировок, союзных нынешнему президенту страны А. Аш-Шараа, на ряд населенных пунктов на побережье, где проживают в основном алавиты, было воспринято как угроза жизни национальных меньшинств.

Немаловажным фактором ухудшения экономической ситуации в стране стали разрушения, вызванные землетрясением, произошедшем 6 февраля 2023 г. Всемирный банк заявил, что ущерб от землетрясения для экономики Сирии составил свыше 5 млрд долл., а совокупный урон по стране – 5,1 млрд долл. [Earthquake direct ... , 2023]. Такой ущерб равен примерно 10% от ВВП страны; он напрямую задел примерно 10 млн человек. У Сирии не было средств, топлива, техники для ликвидации последствий землетрясения, и работники служб чрезвычайных ситуаций ликвидировали разрушения лопатами и подручными средствами. Экономические санкции сыграли в данном случае непосредственную негативную роль, поскольку из-за «Закона Цезаря» любая гуманитарная помощь и поставки в САР приравнивались к нарушению режима санкций, и страны или организации, предоставившие такую помощь, автоматически подпадали под санкции США.

Противодействие санкциям: сituативная адаптация

Государственные усилия по противодействию санкциям были сосредоточены на ключевых направлениях: стабилизация курса национальной валюты, финансирование национальной экономики, привлечение внешних инвесторов, поддержка бизнеса, поддержка альтернативных каналов внешней торговли.

Для того, чтобы стабилизировать курс национальной валюты, Центральный банк САР предпринимал различные меры. Одной из них была, как уже говорилось выше, продажа золотовалютных резервов. В 2012 г. Центральный банк вводил «управляемый плавающий курс», позволяя банкам продавать валюту по установленному ими курсу. В 2021 г. была осуществлена девальвация сирийского фунта с последующей фиксацией его стоимости; кроме того, было ограничено хождение валюты. Эти меры действуют до сих пор.

Ранее одновременное наличие нескольких обменных курсов позволяло правительству страны и ЦБ манипулировать на разнице между ними. К примеру, если государственная компания хотела субсидировать определенный товар, она импортировала и продавала его по цене ниже себестоимости, так как по официальному курсу платила меньше сирийских фунтов за доллар. В подобных процессах активно участвовали исламские банки. В 2019 г. правительство создало национальный Исламский банк для проведения международных расчетов [Syria International ... , 2022].

Чтобы сократить долю доллара США в международных расчетах между САР и ее контрагентами был предложен проект создания цифрового сирийского фунта [Sills, Al-Kassimi, 2020]. Данный подход может быть перспективен с развитием цифровых валют и криптоактивов, однако существуют и некоторые ограничения. Во-первых, государство-контрагент также должно иметь свою цифровую валюту для проведения обмена. Во-вторых, должна существовать система передачи цифровых валют между двумя государствами, так как из-за санкций у страны может отсутствовать доступ к международным системам. В-третьих, даже если в стране нет собственной системы передачи цифровой валюты, можно подключиться к системе контрагента, но у него такая система должна существовать и функционировать. В-четвертых, необходимо обеспечить бесперебойность работы системы, что в настоящее время в Сирии сложно осуществить ввиду постоянных отключений электроэнергии даже в правительственные организациях. На данный момент проект цифрового фунта не реализован и операции не проводятся.

Для того, чтобы противодействовать торговым ограничениям, правительство Б. Асада старалось диверсифицировать внешнеторговые потоки, взаимодействуя с теми странами, которые не присоединились к режиму санкций. Одной из мер было создание специальных компаний, которые импортировали и экспорттировали товары через третьи страны, чаще всего через Ирак, Ливан и Иорданию. Однако из-за обострения пограничной обстановки пути через Ливан и Ирак стали небезопасны, и границы были временно закрыты (подробнее см.: [Матвеев, 2022]).

После того как официальные власти в Дамаске восстановили контроль над государственной границей, они вновь открыли пограничный переход Насыб / Джабер на границе с Иорданией в октябре 2018 г. и таможенный пункт Абу-Кемаль / Эль-Каим на границе с Ираком в сентябре 2019 г. Возобновление работы пограничного перехода с Иорданией позволило активизировать основной маршрут торговли с арабскими странами и транзит ливанских товаров через территорию Сирии. Это дало возможность получать транзитные доходы в бюджет страны, а также импортировать необходимые подсанкционные товары. Таможенный пункт на границе с Ираком позволил создать сухопутный коридор из Ирана в Ливан через Сирию [там же, с. 71]. В настоящее время такая возможность отсутствует, что объясняется не столько времененным закрытием

границ, сколько отказом новых властей Сирии сотрудничать с Ираном. Товары начали поступать из Турции, однако из-за недостатка средств население не может их приобрести.

Основная схема противодействия санкциям, выстроенная прежними властями, функционировала следующим образом: сирийские государственные компании приобретали подсанкционные товары с наценкой через своих контрагентов в Ливане, Иордании или Ираке, а компании этих стран – в США или ЕС. Экспортная схема была похожей, за исключением того, что после прохождения государственной границы сирийские экспортные товары меняли место происхождения в таможенной декларации. В итоге в ЕС и США появлялись сирийские товары под видом ливанских или иорданских.

С возвращением Сирии в ЛАГ в 2023 г. открылись новые перспективы для противодействия санкциям. Сегодня взаимодействие Сирии со странами ЛАГ может получить новый импульс ввиду отмены санкций со стороны ЕС и выдачи лицензий от США, так как устраняются искусственные барьеры для проведения платежей, поставок необходимых товаров, доставки гуманитарных грузов и осуществления финансовой помощи.

Еще одним важным направлением противодействия санкциям была поддержка малых и средних предприятий, которые, по данным программы развития ООН, составляют примерно 95% от общего количества предприятий в САР. До начала гражданской войны малые и средние предприятия формировали около 60% ВВП страны, сейчас на их долю приходится примерно 40% [Five reasons ... , 2025]. При государственной поддержке в 2016 г. был создан Фонд страхования кредитов с совокупным капиталом примерно в 22,7 млн долл., уделявший особое внимание проектам, связанным с возобновляемыми источниками энергии [Матвеев, 2022, с. 77], что было вполне логично, так как контроль над основными нефтяными территориями страны был утрачен. Для поддержки предпринимательства были разработаны специальные законы, осуществлялась финансовая поддержка предпринимателей, участвовавших в международных выставках, вводились субсидии и налоговые льготы для промышленности, сельского хозяйства и туристической отрасли.

В перспективе особое место в экономической жизни страны может занять Дамасская фондовая биржа. Она существует с 2009 г., но активно стала работать и развиваться с 2018 г. Ее общий капи-

тал превышает весь объем ВВП САР. Она доступна также для иностранных инвесторов. Основная проблема заключается в том, что сложно определить кадастровую стоимость многих объектов недвижимости из-за высокой волатильности курса валют, спекуляций, а также из-за того, что часть объектов недвижимости существует лишь на бумаге, а на самом деле уничтожена.

Режим Б. Асада выстраивал стратегию адаптации к санкциям на основе имевшихся в его распоряжении возможностей и с учетом важнейших условий, в которых ему приходилось действовать: гражданская война, потеря контроля над ключевыми экономическими территориями, а также в целом незначительная роль САР в глобальной экономике. Прежние сирийские власти не продумывали план противодействия санкциям заранее, а принимали решения ситуативно. Поиск новых партнеров во внешней политике и экономике помогал сгладить последствия санкций. Однако, учитывая нехватку иностранной валюты, для Сирии использование финансовой и торговой инфраструктуры стран-посредников обходилась дорого: сирийские товары продавались со скидкой, а финансовые операции требовали выплаты комиссий посредникам. Из-за торговой блокады как государственные, так и частные предприятия были вынуждены заниматься контрабандой, что привело к значительному росту теневой экономики, а это, в свою очередь, снизило объем налоговых поступлений в дефицитный государственный бюджет. У новых властей Сирии с отменой многих санкционных ограничений появилась возможность получать гуманитарную помощь и финансирование со стороны ЕС, но этих мер (если они будут приняты) не хватит даже на то, чтобы удовлетворить спрос населения на базовые продукты.

Ситуативная стратегия адаптации Сирии к экономическим санкциям, позволив прежнему режиму сохранить национальную экономику в относительно работоспособном состоянии, тем не менее, так и оставила ее в состоянии рецессии. Такое положение дел пока не позволяет новым властям достичь даже небольших успехов в социально-экономической сфере, а в сочетании с военно-политической нестабильностью погружает страну в еще более глубокий кризис, из которого будет крайне сложно найти выход.

Литература / References

Лазовский С.О. (2024). Сирийская экономика и санкции : ситуативная адаптация // Мировая экономика и международные отношения / РАН, ИМЭМО. – Москва. – Т. 68, № 4. – С. 98–107 [Lazovskii S.O. (2024). The Syrian economy and sanctions : situational adaptation [*Siriiskaya ekonomika i sanktsii : situativnaya adaptatsiya*] // World economy and international relations / RAS, IMEMO. – Moscow. – Vol. 68, Issue 4. – P. 98–107]. (In Russian).

Матвеев И.А. (2022). Политэкономия Сирии в конфликте : в 2 т. Т. 2 : Трудный путь к восстановлению / РАН, Институт востоковедения. – Москва. – 392 с. [Matveev I.A. Political economy of Syria in conflict : in 2 vol. Vol. 2 : The difficult path to reconstruction. [*Politekonomiya Sirii v konflikte : v 2 t. T. 2 : Trudnyi put' k vosstanovleniyu*] / RAS, Institute of Oriental studies. – Moscow. – 392 p.]. (In Russian).

Caesar Syria Civilian Protection Act. (2019) / United States Congress. – Washington, D.C. – 23.01. – URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/31/text> (date of access: 17.08.2025).

Central Bank of Syria : statistics. (2022) / Central Bank of Syria. – Damascus. – URL: https://www.cb.gov.sy/index.php?page=show&ex=2&dir=items&lang=2&ser=1&cat_id=751&act=751& (date of access: 17.08.2025).

Council Regulation (EU) N 878/2011 amending Regulation (EU) N 442/2011 concerning restrictive measures in view of the situation in Syria. (2011) / Council of the EU. – Brussels. – 02.09. – URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32011R0878> (date of access: 17.08.2025).

Earthquake direct damage in Syria estimated at \$5.1 billion in areas already severely ravaged by long conflict and displacement. (2023) / World Bank. – Washington, D.C. – 03.03. – URL: <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2023/02/28/earthquake-direct-damage-in-syria-estimated-at-5-1-billion-in-areas-already-severely-ravaged-by-long-conflict-and-displa> (date of access: 17.08.2025).

Five reasons why MSMEs are important for Syria's economic recovery and social development. (2025) / United Nations Development Programme. – New York. – URL: <https://www.undp.org/syria/blog/five-reasons-why-msmes-are-important-syrias-economic-recovery> (date of access: 17.08.2025).

General license N 24 : authorizing transactions with governing institutions in Syria and certain transactions related to energy and personal remittances. (2025) / Department of Treasury ; Office of Foreign Assets Control. – Washington, D.C. – 06.01. – 2 p. – URL: <https://ofac.treasury.gov/media/933861/download?inline> (date of access: 17.08.2025).

General license N 25 : authorizing transactions prohibited by the Syrian sanctions regulations or involving certain blocked persons. (2025) / Department of Treasury ; Office of Foreign Assets Control. – Washington, D.C. – 05.23. – 2 p. – URL: <https://ofac.treasury.gov/media/934306/download?inline> (date of access: 17.08.2025).

Sills Ch.A., Al-Kassimi Kh. (2020). Sanctioning Arabia through the Caesar Act : economic violence and imperial anxieties in the Middle East // J. of social and political sciences / Asian Institute of Research. – Makassar. – Vol. 3. Issue 3. – P. 789–799.

Syria : EU adopts legal acts to lift economic sanctions on Syria, enacting recent political agreement. (2025) / Council of the EU. – Brussels. – 28.05. – URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/05/28/syria-eu-adopts-legal-acts-to-lift-economic-sanctions-on-syria-enacting-recent-political-agreement/> (date of access: 17.08.2025).

Syria : EU suspends restrictive measures on key economic sectors. (2025) / Council of the EU. – Brussels. – 24.02. – URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/02/24/syria-eu-suspends-restrictive-measures-on-key-economic-sectors/> (date of access: 17.08.2025).

Syria : EU trade relations with Syria : facts, figures and latest developments. (2025) / European Commission. – Brussels. – URL: https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/syria_en (date of access: 17.08.2025).

Syria : historical data. (2021) // Observatory of Economic Complexity (OEC). – Cambridge, MA. – URL: <https://oec.world/en/profile/country/syr?depthSelector1=HS6Depth&yearSelector1=2021&yearlyTradeFlowSelector=flow0> (date of access: 17.08.2025).

Syria International Islamic Bank : about us. (2022) / Syria International Islamic Bank. – Damascus. – URL: <https://web.archive.org/web/20221208191926/https://www.siib.sy/en/about-the-bank/about-the-bank1.html> (date of access: 17.08.2025).

Syrian Arab Republic : data and resources. (2021) / UN, International Organization for Migration. – New York. – URL: <https://syria.iom.int/data-and-resources> (date of access: 17.08.2025).

Syrian Arab Republic : selected indicators. (2021) / UN, Food and Agriculture Organization. – New York. – URL: <https://www.fao.org/faostat/en/#country/212> (date of access: 17.08.2025).

Syrian Arab Republic trade balance, exports and imports. (2005) / World integrated trade solution. – Washington, D.C. – URL: <https://wits.worldbank.org/CountryProfile/en/Country/SYR/Year/2005/TradeFlow/EXPIMP> (date of access: 17.08.2025).

Syria : sanctions against the Al-Assad regime. (2025) / European Council. – Brussels. – URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/syria/#sanctions> (date of access: 17.08.2025).

US relations with Syria. (2023) / US Department of State. – Washington, D.C. – 17.10. – URL: <https://web.archive.org/web/20240320033934/https://www.state.gov/u-s-relations-with-syria/> (date of access: 17.08.2025).

World development indicators : agriculture, services, industry (% GDP of Syrian Arab Republic). (2020) / World Bank. – Washington, D.C. – URL: <https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators> (date of access: 17.08.2025).

World development indicators : GDP of Syrian Arab Republic. (2020) / World Bank. – Washington, D.C. – URL: <https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators> (date of access: 17.08.2025).

© Lazovskii S.O.¹

Overcoming the effects of EU and US economic sanctions (case of Syria)

Abstract. Economic sanctions have been applied for a long time, but there have been no other examples in the world where all possible measures of external control were applied to any country, as in the case of the Syrian Arab Republic. The war, the loss of government control over the most fertile and oil-bearing part of the country, and economic sanctions created a particularly difficult situation for economic policy implementation. The three above-mentioned factors affected all aspects of life in the country: the Syrian government had to act in conditions of a significant reduction in GDP, a depreciation of the national currency, a sharp increase in inflation, a decline in industrial production, a significant reduction in citizens' incomes, the outflow of a large part of the population (especially young people) to other countries and the refusal of immigrants to return back.

The article demonstrates how the SAR existed under the yoke of economic sanctions imposed by the EU and the US, and how the country's authorities developed and used a strategy to adapt their national economy to the restrictions. It is shown that the approach adopted by the SAR leadership allowed the country's economy to survive, but could not bring it out of stagnation. The new authorities of the SAR have not yet been able to demonstrate even modest successes in the socio-economic sphere, which, combined with military and political instability, is plunging the country into an even deeper crisis, from which it will be extremely difficult to get out.

Keywords: Syria, economy, EU and US economic sanctions, situational adaptation, counteraction to sanctions.

Статья поступила в редакцию (Received) 21.04.2025

Доработана после рецензирования (Revised) 04.06.2025

Принята к публикации (Accepted) 01.07.2025

¹ Lazovskii Stanislav Olegovich – Junior Researcher, Center for the Middle East Studies, IMEMO RAS (stas-jesin@yandex.ru). ORCID: 0000-0003-1249-3634.